

## COVID-19 はこれまで以上に効果的な援助と開発協力を求めている

COVID-19 パンデミックは、世界社会を激しく、そして急速に襲っている。わずか数ヶ月の間に、世界人口の100万人以上が感染し、ほとんどの国で数万人が死亡した。この危機は、システム的な気候変動による破壊的な影響、多くの国で進行中の紛争と脆弱性、南側諸国の脆弱な保健と社会保障システム、ジェンダーの不平等、そして食料安全保障への潜在的な脅威という状況の中で、私たちを深く持続的な世界経済不況へと導いている。COVID-19 は、特に後発開発途上国の数十億人の人々にとって、アジェンダ2030の進展を脅かしている。

効果的な援助と開発協力は、これまで以上に重要である。DAC-CSO リファレンス・グループのうち、本共同声明に署名したメンバーは、DAC の議長および DCD（開発協力局）のディレクターによる強力な声明を歓迎し、協調されたグローバルな対応がすべての人の利益の中にあることを国際社会に想起させる。私たちは、すべての DAC ドナーに対し、「既存の ODA コミットメントを保護し、開発途上国の保健システムおよび脆弱な人々への支援に照準を合わせる」という彼らの呼びかけを全面的に支持する。

豊かなドナー国を含むすべての国が、自国の危機のあらゆる側面に緊急に対応しようと奮闘している。しかし、ウイルスの感染力が強く、致命的な性質は、どの国も取り残された場合、明らかに世界的な脅威であることに変わりはない。したがって、私たちは、エチオピアのアビィ・アハメド首相による「世界的な設計と応用のグローバルな戦略」「世界的な連帯感に導かれた世界的な行動」を求める緊急の呼びかけを全面的に支持する<sup>1</sup>。

DAC-CSO リファレンス・グループのメンバーは、この危機の複数の次元に対処する上で、DAC およびそのメンバーとの全面的かつ建設的な協力を提供する。

### 1. 既存の援助公約を保護し、履行し、それを上回ること。

ODA の実質的かつ即時的な増加は、OECD のアンヘル・グリア事務総長が、「前世紀のマーシャル・プランとニューディールを合わせたような近代的でグローバルな努力」を求めていることの本質的な側面でなければならない。私たちは、DAC メンバーに対し、無条件贈与および技術支援の形で、ODA の0.7%の目標を達成し、可能であればそれを上回るよう緊急に求める。私たちは、DAC に対し、パートナー国、DAC 加盟国、およびその他の利害関係者の経験を活用して、

---

<sup>1</sup> <https://www.ft.com/content/c12a09c8-6db6-11ea-89df-41bea055720b>; also refer to <https://www.uneca.org/stories/communiqu%C3%A9-african-ministers-finance-immediate-call-100-billion-support-and-agreement-crisis>

これらの分野におけるすべての開発アクターの知識と経験を考慮し、関与させながら、保健および社会保障を支援するための援助の役割を強化するよう働きかけるよう求める。

私たちは、ODA がパンデミックに対する国際社会の対応の一部に過ぎないという当然の事実を認識した上で、開発努力を緊急に拡大させるために、DAC メンバーを緊急会議のために招集することを提案する。国際社会が危機の中長期的な影響への対応に目を向けるとき、私たちは DAC メンバーに、開発資金（FFD/SDGs）の国際的な議論において、ODA の注目度を高めることを奨励する。

## 2. 最も必要としている人々への直接援助と債務救済を行うこと。

開発途上国は、全体として、今後数ヶ月、数年の間に巨大な経済的課題に直面することになり、多くのエコノミストや国際機関は、パンデミックに対応する政府のための資源を解放するために、現在、債務救済を求めている。私たちは、過去の経験から学びながら、DAC がメンバーの間で、また世界銀行や IMF を通じて、これらのイニシアチブを支援することを強く要望する。将来に向けて融資をさらに延長したり、条件付きで債務負担を軽減したりするための措置は、悪影響を及ぼした。多くの場合、債務の帳消しが必要となる。したがって、私たちは、すべての二国間・多国間援助提供者に対し、既存の ODA 予算に吸収されるのではなく、追加的な資源と考えるべき債務救済を行うことを強く求める。

私たちは、援助提供者に対し、特に貧困国の公衆衛生機関を直接支援するために援助を拡大するよう、被災国と協力することを求める。予防的な保健医療、より多くの地域保健従事者の訓練、最高水準の透明性、説明責任、効率性、国の優先事項との整合性、人権とジェンダーの観点の尊重を確保することを目的とする。私たちはまた、女性のための生計と経済的主権の世界の主要な提供者である、地元で所有されている産業およびマイクロ・中小企業（MSME）およびインフォーマル・ケア経済のための市民社会のアクターに向けた直接的な支援を要求する。私たちはまた、ドナーに対し、小規模な食料生産者を中心とした持続可能な農業と気候変動に強い食料システムの実行可能性を確保するために必要なあらゆる措置を講じることを強く求めるとともに、食料不安が 2008 年の世界金融危機の非常に重要な帰結であったことを想起する。

## 3. 人道的対応とは別に、重要な分野に焦点を当てた支援を継続すること。

私たちは、DAC が多国間システムおよび CSO を含む他の利害関係者とともに主要な役割を果たすことができる COVID-19 に対する開発および人道的対応の強力な調整の必要性を認識する。平和、開発および人道のネクサス（関連性）に関する DAC の重要な仕事を認識し、私たちは、開発援助が流用されるのではなく、危機への人道的対応を強化することを確実にするよう、ドナーに求める。そして、エボラ危機のような過去のパンデミックから学び、人道的資金が尽きるのを待つことなく、あるいは仕事が終わるのを待つことなく、利用できるようにしなければならない。しかし、私たちはまた、紛争地域における COVID-19 への対応には、異なる適応したアプローチ

が必要になる可能性があることにも留意する。

私たちは、開発および人道的アクターに対し、国および地方政府と協力して保健医療システムを強化し、社会保障およびウイルス封じ込め対策に対処する人々、特にインフォーマルセクターの労働者を支援するセーフティネットを含む、危機に対する国の対応計画を策定するよう求める声を支持する。DAC メンバーは、ある国の民間医療システムの性質にかかわらず、影響を受けたすべての人々が差別なく、すべての医療サービスへの無料かつタイムリーなアクセスを確保するために、パートナー国と協力すべきである。

さらに私たちは、すべての介入には、女性の権利の実現を優先する資源とともに、実質的なジェンダー分析が必要であることを強調したい。今回の危機は、家庭で家族の世話をしたり、医師、看護師、清掃員、助産師、洗濯作業員など、保健・社会部門の最前線で非常に重要な役割を担ったりしている女性と女兒に、再び重層的な負担をもたらしている。彼女たちはまた、膨大な数の女性が中小企業を所有しているか、あるいは雇用されており、食品の生産と流通に参与しているため、パンデミックの経済的影響から深刻な影響を受けている。したがって、私たちは、これらの困難な時代における女性の特別なニーズを DAC 議長と DCD 事務局長が忘れていないことを認識している。私たちは、緊急のニーズの提供においても女性を優先しながら、女性の性と生殖の健康から資源を流用しないようにとの彼らの呼びかけに反響する。さらに、私たちは、特定の資源を提供することによって、ジェンダーに基づく暴力の根本的な原因に対処することと組み合わせ、長期化する監禁の真っ只中にある加害者に対する女性と子どもの保護を要求する。

#### 4. ドナーの経済的・企業的利益よりも、人々の健康と総合的な福祉を優先させること。

このパンデミックは、取り残された人々を優先しつつ、持続可能な開発目標に近づけるために、開発協力がいかに努力しなければならないかを明らかにしている。保健所からインフォーマルセクターまでの労働者、ホームレスや難民、高齢者や病人が感染して大量に死亡する中で、ドナーは、危機の具体的な人間の顔に最初の対応する人々（ファースト・レスポnder）を保護し、強化するためにあらゆる努力を払わなければならない。このような対応は、最も弱い立場にある人々に直接働きかけ、健康を含む基本的なサービスへの無料アクセスを確保できる公共または非営利組織を通じて行われるべきである。これは企業部門の経験ではない。営利目的の民間セクターを経由した、あるいは民間資金と混合された ODA が、民営化された法外な保健機関やサービスにつながっていることを示す証拠は、誰もがアクセス可能な公的医療が、深刻なリソース不足と人員不足のままになっていることを示している<sup>2</sup>。したがって、私たちは、ドナーに対し、短期的・中期的に、民間の解決策よりも公的な解決策を優先することを要求する。開発資源としての援助は、持続可能な開発目標を達成するために、現在も、そしてそれ以降も、援助者自身の利益よりも、人々の健康と全体的な福祉を優先させるべきである

<sup>2</sup> <https://www.wemos.nl/en/is-blended-finance-the-key-to-health-and-development/>  
<https://www.realityofaid.org/wp-content/uploads/2018/12/Full-Version-RoA-Report-2018-min.pdf>

民間部門がいくつかの国で公共部門と協力して重要な役割を果たしている分野の一つに、COVID-19 ワクチンの開発と試験、そして世界中の危機に対応するためのファーストハンドグッズの供給を確保することがある。私たちは、コロナウイルス／COVID-19 パンデミックの予防、検出、治療に有用なデータ、知識、技術の権利のためのオープンでグローバルなプーリング・メカニズムを作成するために、市民社会の多くの支持を受けている コスタリカの提案に注目する。効果的なワクチンが開発され、試験されれば、それは自由で公平なベースですべての国の市民が利用できるようにしなければならない。DAC のメンバーは、多くの開発途上国でワクチン接種を支援する重要な役割を果たすであろうから、有効なワクチンへのこのようなオープン・アクセスを確保することに強い関心を持っている。

#### 5. 援助の整合性、人権、有効性の原則を支持すること。

ODA は主要で唯一の開発資源ではないが、重要で柔軟性のある資源であり、ドナーは違いを生み出すのに十分な立場にある。ODA を通じた対応を調整するにあたり、私たちは、援助の完全性を守り、効果的な開発協力のための数十年にわたる教訓に注意を払い、人権と開発効果の原則を守ることをドナーに求める。

私たちは、このような時代に、一部の政府による大規模な監視措置を含む、増大する権威主義的な対応に対して、加盟国およびパートナー国に対して、DAC からの強い要請と緊急の対応を求める。そのような措置は、危機に効果的に対応する市民社会の能力に深く影響する。私たちは、特別な措置の必要性を認めるが、すべての政府に対し、人権、男女平等、尊厳を守る義務に沿って、そのような対応を検討するよう強く求める。危機の時に市民社会スペースを保護することは、私たちの社会における民主主義の実行可能性のテストであるだけでなく、そのすべての次元での効果的な行動のための基礎である。私たちはまた、DAC が、この観点から市民社会を支援するためのドナー政策に関する勧告について、今後数カ月間にわたってその重要な作業を継続することを強く求める。私たちはまた、多くのドナーが、自国の市民社会と関わり、現在の CSO とのパートナーシップにおける当面のパンデミックの影響を考慮に入れるために、一部のドナーの最近のイニシアチブを歓迎する。

DAC-CSO リファレンス・グループのうち、署名したメンバーは、この危機が進展する中で、今後数ヶ月の間にどのような方法で一緒に働くことができるかを議論するために、来たる DAC-CSO 対話およびその他の関与の機会を楽しみにしている。私たちは、特に途上国における COVID-19 への当面の対応とそれ以降の対応において、援助を真に効果的なものにするという目標を共有している。しかし、私たちはまた、中期的な経済的、社会的、政治的成果に対して最も影響を受け、脆弱な人々の権利を保護し、促進する方法で、パートナーとの ODA を緊急に拡大し、効果的に展開することも求めている。

(翻訳：特定非営利活動法人 国際協力 NGO センター)